

Российская Федерация
Курганская область
Муниципальное образование город Курган



**Контрольно-счетная палата
города Кургана**

ПРИКАЗ

11.08.2020 г.

г. Курган

№ 30 о/д

Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля

В соответствии со статьей 4 Порядка осуществления внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании городе Кургане, утвержденного решением Курганской городской Думы от 27.08.2014г. № 140 «О порядке осуществления внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании городе Кургане», утвердить:

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Кургана СВМФК-5 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Кургана» (приложение).
2. Старшему инспектору Мисько Н.А. ознакомить специалистов Контрольно-счетной палаты города Кургана с приказом под роспись.
3. Специалистам Контрольно-счетной палаты города Кургана в своей работе руководствоваться утвержденным стандартом.
4. Контроль за выполнением приказа оставляю за собой.
5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Председатель

Н.Ю.Ищенко

Приложение
к приказу председателя
Контрольно-счетной
палаты г. Кургана
от 11 августа 2020 г. №30 о/д

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА КУРГАНА
«Организация и проведение внешней проверки годового отчета об
исполнении бюджета города Кургана»**

**СВМФК-5 «Организация и проведение внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета города Кургана»**

2020 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Регламентирующие положения	4
2. Общие положения	4
3. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки.....	5
4. Формы проведения внешней проверки.....	5
5. Источники информации и сроки проведения внешней проверки.....	6
6. Организация внешней проверки бюджета.....	7
7. Подготовка заключения по результатам внешней проверки.....	9
8. Порядок рассмотрения и направления результатов внешней проверки	11

1.Регламентирующие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Кургана» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

- Бюджетным Кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Положением о Контрольно-счетной палате города Кургана, утвержденным решением Курганской городской Думы от 16.03.2005 г. № 47 «Об образовании Контрольно-счетной палаты города Кургана и утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Кургана;

- Положением о бюджетном процессе города Кургана, утвержденным решением Курганской городской Думы от 23.10.2013 г. № 165;

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Стандарт применяется с учетом:

- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- нормативных и методических документов Министерства финансов Российской Федерации, регулирующих порядок исполнения бюджетов, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

- закона Курганской области от 05.07. 2011 №43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области»;

- регламента Контрольно-счетной палаты города Кургана;

- других стандартов внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Кургана (далее – КСП).

2.Общие положения

2.1. Стандарт устанавливает нормативные положения для организации и проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Кургана за отчетный финансовый год (далее - бюджет), включая внешнюю

проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении городского бюджета (далее - внешняя проверка).

2.2. Под внешней проверкой в настоящем Стандарте понимается совокупность взаимосвязанных действий, объединенных общим предметом и позволяющих подготовить заключение КСП на отчет об исполнении бюджета с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГРБС в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения Курганской городской Думы о бюджетном процессе.

2.3. Целью Стандарта является установление единых организационно-правовых, методических, информационных основ проведения комплекса контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и подготовки заключения КСП по итогам внешней проверки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2.4. Задачами Стандарта являются:

- определение целей и задач внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета;
- установление этапов, форм и порядка проведения проверки годовой бюджетной отчетности ГРБС и проверки годового отчета об исполнении городского бюджета;
- установление требований к структуре и содержанию заключений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности и на отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год;

2.5. Сфера применения Стандарта – деятельность Контрольно-счетной палаты, связанная с внешней проверкой годового отчета об исполнении городского бюджета.

3. Цель, задачи, предмет и объекты внешней проверки

3.1. Целью проведения внешней проверки является установление достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГРБС, законности и результативности деятельности по исполнению бюджета города Кургана в отчетном финансовом году.

3.2. Задачами внешней проверки являются:

- определение достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;
- проверка соблюдения порядка составления и представления годовой отчетности;

- установление полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета;
- определение степени выполнения требований законодательства при организации исполнения бюджета;
- оценка соблюдения (выполнения) бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением о городском бюджете;
- оценка формирования и исполнения доходной и расходной частей бюджета, дефицита (профицита) бюджета;
- определение эффективности деятельности по управлению муниципальным имуществом (полноты и своевременности поступления в бюджет доходов от использования муниципального имущества, муниципальным долгом, предоставлению бюджетных кредитов и гарантий);
- оценка полноты и своевременности устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее;
- определение направлений совершенствования исполнения бюджета, использования имущества, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

3.3. Предметом внешней проверки является годовой отчет об исполнении бюджета города Кургана за отчетный финансовый год, бюджетная отчетность ГРБС.

3.4. Объектами внешней проверки являются Департамент Администрации города Кургана, осуществляющий полномочия в сфере бюджетных отношений как финансовый орган муниципального образования города Кургана (далее – Уполномоченный Департамент), главные распорядители бюджетных средств.

4. Формы проведения внешней проверки

4.1. Внешняя проверка предусматривает преимущественно проведение экспертно-аналитических мероприятий по анализу данных годовой отчетности и иной информации об исполнении бюджета, при этом при подготовке заключения могут быть использованы результаты контрольных мероприятий, проведенных КСП в течение отчетного периода в отношении получателей бюджетных средств и администраторов доходов.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия оформляются в виде заключения.

4.2. В дополнение к экспертно-аналитическим мероприятиям могут проводиться контрольные мероприятия (камеральные или с выходом на объект) по проверке полноты и достоверности данных годовой бюджетной отчетности

ГРБС. Результаты контрольных мероприятий оформляются в виде акта с учетом требований стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК-1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

4.2.1 Проведение контрольных мероприятий по проверке бюджетной отчетности ГРБС проводится на выборочной основе.

Основаниями для принятия решения о проведении контрольного мероприятия являются нарушения, замечания, выявленные при проведении анализа бюджетной отчетности ГРБС.

Решение о проведении контрольного мероприятия по проверке бюджетной отчетности ГАБС оформляется распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты.

4.2.2. В ходе проведения проверки бюджетной отчетности на объекте необходимо проверить:

- соответствие фактических показателей, указанных в отчетности ГРБС, данным отчетности подведомственных получателей бюджетных средств;
- соответствие показателей отчетности ГРБС данным синтетического и аналитического учета, а также соответствие данных синтетического и аналитического учета между собой.

5. Источники информации и сроки проведения внешней проверки

5.1. Информационной основой проведения внешней проверки является:

- нормативные правовые акты Российской Федерации, Курганской области, муниципального образования города Кургана;
- решение Курганской городской Думы о бюджете (далее – решение о бюджете) на отчетный финансовый год и решения о внесении изменений в решение о бюджете;
- годовая бюджетная отчетность ГРБС;
- годовой отчет об исполнении бюджета;
- ежемесячные, квартальные отчеты об исполнении бюджета, в том числе консолидированного;
- информация об исполнении муниципальных и ведомственных программ;
- информация о результатах и основных направлениях деятельности ГРБС;
- заключения КСП на отчеты об исполнении бюджета за иные отчетные годы;
- статистические показатели;

– иная информация и документы, характеризующие исполнение бюджета, в том числе данные оперативного (текущего) контроля хода исполнения бюджета за отчетный период.

5.2. Для дополнительного анализа и формирования выводов по итогам исполнения бюджета могут направляться запросы в органы местного самоуправления, Управление Федеральной налоговой службы по Курганской области, иные учреждения и организации.

6. Организация внешней проверки бюджета

6.1. Внешняя проверка бюджета за отчетный финансовый год включается в годовой план работы КСП на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6.2. Организация внешней проверки осуществляется исходя из установленных законодательством этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования отчета об исполнении бюджета за отчетный финансовый год, и предусматривает следующие три основных этапа:

- подготовительный этап;
- основной этап;
- заключительный этап.

6.3. На подготовительном этапе внешней проверки изучается содержание следующих документов:

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетного Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и мероприятий местной администрации по реализации их основных положений;
- основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования;
- основных итогов социально-экономического развития муниципального образования за отчетный финансовый год;
- решения о бюджете за отчетный финансовый год.

На данном этапе осуществляется также подготовка запросов на предоставление информации для проведения анализа бюджета.

6.4. В ходе основного этапа внешней проверки осуществляется:

- анализ годовой бюджетной отчетности ГРБС с подготовкой сводной информации об исполнении бюджета;
- проверки, анализа и оценки обоснованности основных показателей годового отчета об исполнении бюджета;

– оценки и анализа материалов, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, и по направленным запросам информации.

6.5. На заключительном этапе внешней проверки осуществляется подготовка заключения КСП с учетом результатов анализа бюджетной отчетности ГРБС.

7. Подготовка заключения по результатам внешней проверки

7.1. Структура заключения по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета формируется исходя из задач (вопросов) внешней проверки и структуры решения о бюджете (в том числе принципов построения бюджетной классификации) и может включать следующие основные разделы:

- общие положения (сроки и полнота представления документов, источники информации для заключения и т.д.);
- предварительные итоги социально - экономического развития муниципального образования, общая характеристика исполнения бюджета;
- исполнение доходной части бюджета, включая общую оценку доходов, налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений;
- исполнение расходной части бюджета, включая общую оценку расходов, анализ расходов на основе перечня муниципальных программ с учетом разделов и подразделов классификации расходов;
- анализ бюджетных инвестиций;
- анализ дебиторской и кредиторской задолженности субъектов бюджетной отчетности;
- оценка дефицита (профицита) бюджета и источников финансирования дефицита, включая бюджетные кредиты;
- анализ долговых и гарантийных обязательств;
- общие итоги внешней проверки бюджетной отчетности ГРБС;
- выводы и рекомендации;
- приложения.

7.2. В заключении КСП должны быть отражены основные вопросы соответствия исполнения бюджета Бюджетному кодексу Российской Федерации, общим задачам бюджетной политики, сформулированным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию,

основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным и стратегическим документам.

7.3. В заключении дается оценка основных, наиболее значимых итогов и результатов исполнения бюджета, включая исполнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета за отчетный финансовый год, а также оценка объема и структуры долговых и гарантийных обязательств.

7.4. В заключении отражаются все установленные факты несоответствия годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности нормативным правовым актам, факты неполноты и недостоверности показателей годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности ГРБС, исходя из их существенности (при наличии).

Существенными признаются факты неполноты и недостоверности отчетности, в случае устранения которых значение числового показателя строки (графы) формы сводной бюджетной отчетности об исполнении бюджета изменится более чем на 5%. В случае, если до устранения неполноты и недостоверности значение числового показателя было равно нулю, критерий существенности применяется к показателю более высокого уровня (в который включается значение рассматриваемого показателя). В случае разнонаправленных искажений (и в большую и в меньшую стороны) учитывается сумма их абсолютных значений (без учета знака).

7.5. Выводы и предложения должны соответствовать структуре и содержанию заключения, указывать причины наиболее существенных отклонений и нарушений, допущенных в ходе исполнения бюджета. Выводы отражают возможные последствия нарушений в случае их несвоевременного устранения, а также предложения по совершенствованию бюджетного процесса и нормативно-правовых актов по финансово-бюджетным вопросам, эффективности использования бюджетных средств.

7.6. При направлении предложений об устранении фактов неполноты и недостоверности бюджетной отчетности, иных нарушений нормативных правовых актов следует исходить из того, что на момент завершения внешней проверки бюджетная отчетность за отчетный год уже принята и консолидирована в отчетности об исполнении консолидированного бюджета.

7.7. Заключение должно отвечать требованиям объективности, своевременности, обоснованности, четкости и доступности изложения. В заключении рекомендуется отражать как положительные, так и отрицательные стороны исполнения бюджета.

8. Порядок рассмотрения и направления результатов внешней проверки

8.1. Заключение КСП на годовой отчет об исполнении бюджета готовится с учетом сроков его направления в Курганскую городскую Думу и Администрацию города Кургана, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Курганской городской Думы о бюджетном процессе.